

VLAAMS PARLEMENT



PLENUM 2009–2014

Ons Vlaams Parlement in actie



Actieplan

Jan Peumans
Voorzitter Vlaams Parlement

Maart 2010

INHOUDSTAFEL

Een nieuwe voorzitter, nieuwe klemtonen	3
De politieke werking	4
De plenaire vergadering: de hoofdlijnen	4
De commissies: agendasetting	4
Het Vlaams Parlement als slimme decreetgever	6
Vlaams Parlement: waakhond van de regering (periodiek overleg met de regering)	7
Het Rekenhof: de bevoorrechte partner van het parlement	7
De volksvertegenwoordiger: een mandaat met inhoud	7
Communicatie en publiek	9
Het Vlaams Parlement internationaal	10
Interne organisatie van het parlement	10
Het Vlaams Parlement en de staatshervorming	11

Een nieuwe voorzitter, nieuwe klemtonen

De voorzitter stelt graag zijn prioriteiten en actiepunten voor deze legislatuur voor. Zijn actieplan, dat de naam *Plenum 2009-2014* meekreeg, steunt op de fundamenteën van zijn voorgangers, Norbert De Batselier en Marleen Vanderpoorten. Samen met de insteek van de administratie van dit parlement, de benchmark tijdens de vorige legislatuur (vergelijkend onderzoek tussen verschillende parlementen in Europa) en de suggesties van de fractievoorzitters vormen zijn eigen ervaringen tijdens de vorige legislatuur de basis voor dit actieplan.

De voorzitter garandeert en evalueert de werking van het Vlaams Parlement. Nieuwe voorstellen moeten echter steeds afgetoetst worden aan de belangen en de rechten van de volksvertegenwoordigers. Zo zal de kwaliteit van de debatten bewaakt worden, zonder aan het spreekrecht van de volksvertegenwoordiger te raken.

De parlementaire controlemiddelen (de schriftelijke vraag, de vraag om uitleg, de actuele vraag, de interpellatie, de actuele interpellatie) zullen aan een grondige evaluatie onderworpen worden. Ze moeten op een correcte en efficiënte wijze aangewend worden, waarbij het controlerecht van de volksvertegenwoordiger uiteraard gewaarborgd blijft.

Met het oog op die evaluatie werd er reeds een 'quick scan' uitgevoerd met betrekking tot de controlemiddelen in andere binnenlandse en buitenlandse parlementen. De Commissie Reglement zal een belangrijke rol spelen in de evaluatie van de controlemiddelen. Het is de bedoeling om bij de aanvang van het volgende zittingsjaar eventuele wijzigingen te implementeren.



De politieke werking

De plenaire vergadering: de hoofdlijnen

De plenaire vergadering is het hoogste orgaan van de Vlaamse democratie. Hier worden de debatten op de politieke hoofdlijnen gevoerd.

Het vragenuurtje kan korter en snediger, waarbij de spreektijden beter gerespecteerd worden, zonder dat het debat daaronder lijdt. De aandacht van de leden is daarbij van fundamenteel belang.

Aan de Vlaamse volksvertegenwoordigers vragen we tijdens de plenaire vergadering laptops, gsm's en andere multimediatoepassingen enkel met het oog op de vergadering te gebruiken. Telefoneren in de plenaire vergadering is niet toegestaan.

Om onze schaarse tijd beter en efficiënter te besteden, pleiten we eveneens voor een andere en betere taakverdeling tussen de plenaire vergadering en de commissieactiviteiten.

Leden die een belangrijk decreetgevend initiatief wensen te lanceren, kunnen hun politieke idee uitwerken in de vorm van een 'groenboek', dat gedrukt wordt als parlementair stuk en dat vervolgens in bespreking wordt genomen in de bevoegde commissie. Een dergelijk groenboek biedt alle leden de mogelijkheid om in commissie een echt politiek debat te lanceren, wat de werking van de commissie zeker ten goede komt. Belangrijk is dat het hier ook echt om een 'nieuw' debat gaat. Indien een meerderheid in commissie het groenboek goedkeurt, kan het lid het groenboek verder (laten) uitwerken tot een technisch uitgewerkt voorstel van decreet dat vervolgens gedrukt wordt en in behandeling genomen wordt. Die nieuwe manier van werken zal de effectiviteit van de inzet van de Legistische cel van het parlement ten goede komen: voorstellen van decreet die voortvloeien uit een goedgekeurd groenboek, hebben immers een goede kans om ook daadwerkelijk een decreet te worden, waardoor het werk van de Legistische cel optimaal gevaloriseerd wordt. Het is echter niet de bedoeling dat het parlementaire initiatiefrecht daardoor beknot wordt. We lanceren de groenboeken door middel van een proefproject, waarbij belangrijk decreetgevend werk in aanmerking komt. De concrete uitwerking en evaluatie zullen plaatsvinden in de Commissie Reglement.

De klassieke verslaggeving van het commissiewerk in de plenaire vergadering, waarbij al té dikwijls naar het schriftelijke verslag verwezen wordt, verdwijnt – uitgezonderd uitzonderlijke gevallen (mondeling verslag conform het reglement).

Tot slot werd er, naar het voorbeeld van de Nederlandse Tweede Kamer, een register ingevoerd op grond waarvan de beloftes en toezeggingen van de regering minutieus gecontroleerd kunnen worden.

Enkele van de genoemde initiatieven vragen een actualisering van het Reglement van het Vlaams Parlement.

De commissies: agendasetting

Sinds 1995, toen we voor het eerst een rechtstreeks verkozen autonoom parlement hadden, verschoof het zwaartepunt van onze parlementaire werking naar de commissies. Diepgaande inhoudelijke dossiers en de behandeling van de decreten vinden vooral daar plaats. De commissieagenda's dreigen echter overbelast te worden door de vragen om uitleg. We moeten er bijgevolg op toezien dat een toevloed van vragen de overige kerntaken van de commissiewerking niet in het gedrang brengt.

We pleiten voor parlementaire commissies waarin er, naast de traditionele vragen om uitleg en interpellaties, ook plaats is voor actualiteitsdebatten en thematische debatten. Dat betekent niet dat het parlementaire controlerecht beknot wordt (zie verder) maar wel dat men minder achter de dagelijkse feiten aanholt en veeleer aan actieve agendasetting kan doen. Zo kunnen besprekingen over bijvoorbeeld EU-dossiers, audits van het Rekenhof en de voortgangsbewaking, beheersovereenkomsten enzovoort op lange termijn ingepland worden. In hetzelfde elan van de systematische opvolging van het BAM-dossier in de Commissie voor Openbare Werken tijdens de vorige legislatuur, zouden de verschillende beleidscommissies – veel meer dan thans het geval is – zelf dossiers naar zich toe kunnen trekken en grote projecten meer systematisch kunnen volgen (projectrapportering). Het driemaandelijks commissievoorzittersoverleg wordt de katalysator voor de agendasetting en een commissieplanning op middellange en lange termijn. De commissies kunnen anticiperen op de decreetgeving die vanuit de regering naar hen toekomt, én zelf via agendaplanning proactief dossiers naar zich toe trekken en erop wegen. Het Rekenhof kan daarbij voor de commissieleden de aangewezen bondgenoot zijn (zie verder).

In het kader van onze controletaken lijkt het nuttig dat de parlementaire commissies meer voeling krijgen met de werking van de verzelfstandigde agentschappen (EVA's en IVA's). De commissies kunnen, via gedachtewisselingen en hoorzittingen met het management van de verschillende agentschappen, periodiek de activiteiten en de strategische planning van de EVA's en IVA's volgen. De beheersovereenkomsten maken daar integraal deel van uit.

De administratie van het Vlaams Parlement kan door de samenwerking van commissiesecretarissen en het Parlementair Informatiecentrum een actievere rol spelen in de inhoudelijke ondersteuning van de commissies. De Commissie Versnelling Maatschappelijk Belangrijke Investeringsprojecten (commissie ad hoc) is een eerste testcase in dat verband. Op maat gesneden informatie (zie verder) komt de kwaliteit van de commissiebesprekingen ten goede.

Het is eveneens onze intentie om, samen met de Vlaamse Regering, de begrotingswerkzaamheden in de commissies te verbeteren door te streven naar een stroomlijning van de begrotingsstukken van de Vlaamse Regering. Om deze en andere informatie, van belang voor een degelijke commissiewerking, tot bij de leden van de parlementaire gemeenschap te krijgen, pleiten we voor het creëren van een portaalsite per commissie die steeds actuele informatie geeft en die tijdens de gehele legislatuur verder wordt aangevuld en verfijnd.

Het Vlaams Parlement werkt verder aan het systematiseren van de Europese werking. We verwachten vanuit de uitvoerende macht degelijk onderbouwde infofiches en systematische briefings van de thema's van de Europese ministerraden die dit parlement rechtstreeks aanbelangen. Verschillende commissies kunnen binnen hun beleidsdomeinen een actieve rol spelen in de voortgangsbewaking van de omzetting van Europese richtlijnen. Ook een ex-ante benadering (standpuntbepaling van het Vlaams Parlement voordat de beslissingen op Europees niveau zijn genomen) is wenselijk. Een subsidiariteitstest is daarnaast ook een goed werkinstrument om te valideren in hoeverre aan de eigen desiderata tegemoet werd gekomen.

De commissies zijn daarnaast ook het forum waar de rapporten en verslagen van het Rekenhof grondig besproken en uitgespit kunnen worden. Er zal onderzocht worden of en hoe bepaalde rapporten – bijvoorbeeld inzake performantiemanagement – van IAVA (Interne Audit van de Vlaamse Administratie) bij de commissiewerking betrokken kunnen worden.

Aan de vier paraparlamentaire instellingen (de Vlaamse Ombudsdienst, het Kinderrechtencommissariaat, het Instituut voor Samenleving & Technologie (IST) en het Vlaams Vredesinstituut) wordt gevraagd zich nog meer in te bedden in de parlementaire gemeenschap. De betrokkenheid bij de parlementaire werking

moet tot uiting komen in hun beleidsnota's. Er wordt naar gestreefd om de paraparlementaire instellingen een grotere rol toe te kennen in de ondersteuning van het parlement bij de totstandkoming van decreten. Het IST zal – zeker in een periode dat klimaat en milieu zeer hoog op de politieke agenda staan – ook gevraagd worden input te geven aan de bevoegde commissies.

Tot slot is, naar analogie van wat we in de plenaire vergadering doen, per commissie een register ingevoerd op grond waarvan de beloftes en toezeggingen van de vakministers minutieus gecontroleerd kunnen worden.

Een aantal van de genoemde voorstellen vergt eveneens een actualisering van het Reglement van het Vlaams Parlement.

Het Vlaams Parlement als slimme decreetgever

Sinds jaar en dag wordt er gepleit voor een betere en een eenvoudige regelgeving. De voorbije legislaturen werd ook herhaaldelijk aangedrongen op een permanente evaluatie van de regelgeving. Dat heeft tot nog toe weinig tastbaars opgeleverd.

Een betere wetgeving begint bij de zogenaamde reguleringssimpactanalyses (RIA). De regering zou verder systematisch, bij elk ontwerp van decreet dat ze indient bij het parlement, op een systematische en gestructureerde manier moeten weergeven welk gevolg ze heeft gegeven aan de adviezen van de diverse adviesorganen (Raad van State, strategische adviesraden enzovoort). Het is ook meer dan wenselijk dat de regering bij wijzigingsdecreten een geconsolideerde versie bijvoegt.

In datzelfde kader past de verdere verfijning van de samenstelling van het zogenaamde parlementaire 'gedrukte stuk'. In overleg met de regering moeten op korte termijn duidelijke afspraken gemaakt worden over wat een gedrukt stuk minimaal moet omvatten. Er moeten afspraken gemaakt worden over de elementen van een wetgevingsdossier. Welke elementen worden gedrukt, en welke worden via intranet raadpleegbaar? In het dossier op de intranetpagina, toegankelijk voor de parlementaire gemeenschap, zullen links naar aanvullende informatie aangebracht worden.

Tijdens deze legislatuur gaan we voor een doorbraak op het vlak van 'slimme decreetgeving'. Met 'proeftuinen slimme decreetgever' zal aan de commissies worden voorgesteld om zich kandidaat te stellen om één bepaald instrument van decreetsevaluatie te testen – bijvoorbeeld groenboeken, het gebruik van de adviezen van adviesraden, evaluatie van een decreet, RIA's enzovoort – en daarover verslag uit te brengen aan het Uitgebreid Bureau en de andere commissies. Op die manier kunnen de instrumenten getest, bijgeschaafd en eventueel geïmplementeerd worden. De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme heeft al aangeboden om met het groenboek te werken rond interne Vlaamse staatshervorming.

Daarnaast hopen we de regering – de hoofdleverancier van regelgeving – ertoe te kunnen bewegen 'betere' ontwerpen van decreet te maken en reparatiewetgeving te beperken.

We engageren ons om in overleg met de SERV en het Interuniversitair Centrum voor Wetgeving een project 'slimme decreetgeving' op te zetten. Het moet onze doelstelling zijn om jaarlijks alvast één decreet per beleidscommissie te evalueren en eventueel bij te sturen.

Op het vlak van decreetgeving pleiten we er tevens voor dat de commissies in hun nieuwe kerntaak, met name het meer technische en inhoudelijke debat, eerder betrokken worden bij op stapel staande wetge-

ving. Het is aan te bevelen dat de regering via visienota's en witboeken al in een vroeg stadium het parlement op de hoogte brengt bij het creëren van belangrijke, nieuwe regelgeving en daarover een standpunt vraagt. De strategische adviesraden kunnen daarbij door de commissies actiever ingeschakeld worden als bevoorrechte partners.

De strategische adviesraden, die niet enkel voor de regering werken, moeten in dat kader meer door het parlement belast worden met specifieke opdrachten, conform de decretale bepalingen.

Daarnaast moeten ook de verschillende decretale rapportageverplichtingen geëvalueerd worden, waarbij wordt nagegaan in hoeverre ze nog beantwoorden aan de actuele informatiebehoeften van het parlement en in welke mate ze relevante beleidsinformatie opleveren. In ieder geval moet er vanuit het parlement – meer dan in het verleden – een systematische controle plaatsvinden van de rapportageverplichtingen.

Vlaams Parlement: waakhond van de regering (periodiek overleg met de regering)

Sinds zijn aantreden is de voorzitter gestart met een periodiek overleg met de regering. Op de agenda staan onder meer de volgende zaken:

- afspraken over het tijdig indienen van de jaarlijkse begroting (en begrotingsaanpassingen) en de meerjarenbegroting;
- afspraken over de indiening van de ontwerpen van decreet;
- concrete afspraken over de zogenaamde informatieverplichtingen van de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement (onder meer het Doris II-project) en de uitwerking van het project 'slimme decreetgever'. In het overleg moeten we zeker vooruitgang boeken op dit agendapunt.

We pleiten voor een veel actiever informatiebeleid vanuit de regering en spiegelen ons daarvoor aan de zogenaamde Brieven (van de regering) aan de Tweede Kamer in Nederland die niet alleen voortgang in dossiers rapporteren maar ook het parlement spontaan informeren over allerhande dossiers die het parlement aanbelangen. We hopen de Vlaamse Regering ertoe te bewegen eenzelfde weg te bewandelen. Dat zal de efficiënte aanwending van de parlementaire controlemiddelen rechtstreeks ten goede komen. We sporen de Vlaamse Regering ook aan om tijdig te antwoorden op schriftelijke vragen.

Het Rekenhof: de bevoorrechte partner van het parlement

We pleiten ervoor om, nog meer dan in de voorbije legislatuur, de verslagen en de rapporten van het Rekenhof te bespreken in de verschillende beleidscommissies. Het Rekenhof moet actiever bij de commissiewerking betrokken worden als controle-instantie ten dienste van het parlement. In het gestructureerde overleg met het Rekenhof zal gepleit worden voor een optimaal samenspel tussen het Vlaams Parlement en het Rekenhof. Het Vlaams Parlement kan meer gebruikmaken van de mogelijkheid om het Rekenhof in te schakelen voor concrete audits. Er werd per beleidscommissie een vaste vertegenwoordiger en contactpersoon bij het Rekenhof aangewezen. Aan de commissievoorzitters wordt gevraagd systematisch het Rekenhof uit te nodigen om voortgangsrapporten en verslagen van eerdere audits op te stellen, om zo het parlement substantieel te ondersteunen bij zijn controle van de uitvoerende macht.

De volksvertegenwoordiger: een mandaat met inhoud

Het Vlaams Parlement moet meer dan in de vorige legislatuur opteren voor een langetermijnvisie en mee

het maatschappelijke debat in Vlaanderen voeren.

Wij nodigen de nieuw verkozen parlementsleden uit zich te verdiepen in themadossiers in de beleidsdomeinen die hun na aan het hart liggen en waarin ze over voldoende expertise beschikken.

De bestaande controlemiddelen (schriftelijke vraag, vraag om uitleg, actuele vraag, interpellatie) worden, zoals vermeld, aan een grondige evaluatie onderworpen. De doelstelling van elk controlemiddel moet ter discussie gesteld durven worden. We noemen enkele overwegingen daarbij:

- een schriftelijke vraag of een vraag om uitleg kan zich niet beperken tot louter een vraag om publiek beschikbare informatie. Er is een rechtstreeks verband tussen het enorme aantal schriftelijke vragen en het informatiebeleid van de regering;
- de talrijke vragen om uitleg over hetzelfde onderwerp kunnen veel efficiënter behandeld worden door ze op tijd en stond om te vormen tot actualiteitsdebatten in commissie;
- een interpellatie is een dusdanig zwaarwichtig controlemiddel dat er selectief mee omgegaan moet worden.

We zullen de regering wel bij wijze van aanbeveling verzoeken om de vraagstellers en interpellanten nog tijdens de vergadering ook een antwoord op papier te bezorgen.

Het Vlaams Parlement zal deze legislatuur inzetten op de inhoudelijke ondersteuning van onze Vlaamse volksvertegenwoordigers. We zijn ervan overtuigd dat de fracties daarin via hun netwerk van wetenschappelijke en persoonlijke medewerkers een belangrijke rol zullen spelen.

We streven ernaar om op middellange termijn te komen tot een duidelijke taakafbakening tussen wat de fracties aan ondersteuning kunnen bieden en wat aan inhoudelijke ondersteuning gevraagd kan worden aan het Algemeen Secretariaat (de administratie van het Vlaams Parlement). We zullen in dat verband het Parlementair Informatiecentrum inzetten om meer én meer op maat gesneden informatie via analyse en ook via synthese aan te bieden aan de volksvertegenwoordigers. Er zal onderzocht worden of op maat gesneden informatie in een dossier kan worden gebundeld, dat dan op verzoek beschikbaar wordt gesteld.

In overleg met de regering zal onderzocht worden of onze volksvertegenwoordigers via rechtstreekse contacten met de Vlaamse administraties sneller informatie kunnen krijgen indien het daadwerkelijk louter informatie betreft die opgevraagd wordt (mede gekoppeld aan het decreet op de openbaarheid).

Ten behoeve van de dienstverlening aan de volksvertegenwoordigers zal de digitale informatiestroom, die ondertussen voldoende ingeburgerd is, voortgezet worden. Ook de verschillende parlementaire initiatieven (van de schriftelijke vraag tot het voorstel van decreet) kunnen vanzelfsprekend digitaal blijven worden ingediend. Op termijn zal het Algemeen Secretariaat de verdere ontwikkeling van het Vlaams Parlement tot een heus e-parlement faciliteren.

Communicatie en publiek

Het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement heeft beslist dat de communicatiestrategie van Think BBDO als leidraad wordt genomen om een communicatieplan uit te werken. Dat plan wordt binnenkort afgerond en zal op dat ogenblik aan het Uitgebreid Bureau concrete voorstellen van uitvoering formuleren. Het bezorgen van correcte informatie aan doelgroepen en het – op middellange termijn - voorzien in een e-nieuwsbrief lijken daarbij belangrijke aandachtspunten.

Daarnaast wordt er ingezet op de vernieuwing van de website van het Vlaams Parlement. Naar buitenlandse voorbeelden moet onze website gebruiksvriendelijker en veel toegankelijker worden voor het publiek. We moeten ernaar streven om over belangrijke onderwerpen informatiedossiers op onze website ter beschikking te stellen. Het is ook een prioriteit om verslagen op de website te plaatsen. In dat verband past eveneens de prioriteit om meer agenda's en verslaggeving op maat af te leveren.

Wat de perswerking betreft, pleiten we voor een open relatie met de verschillende media. Het is onze bedoeling de werkomstandigheden nog te verbeteren voor de journalisten die de parlementaire werkzaamheden dagelijks volgen. De 'hot spots', waardoor de pers makkelijker en efficiënter digitaal kan werken en communiceren, is een eerste serieuze stap, maar we staan open voor andere suggesties om de perswerking nog te optimaliseren. Zo streven we ernaar om op middellange termijn actief, maar vooral proactief, als parlement te communiceren over de werkzaamheden van de plenaire vergadering en de commissies. We organiseren periodieke ontmoetingen met zowel de nationale pers (de Nederlandstalige en de Frans-talige) als de regionale pers. We bekijken hoe we snel en efficiënt beeld- en geluidsmateriaal ter beschikking kunnen stellen voor alle media. Zowel het Vlaams Parlement als het voorzitterschap zijn en blijven optimaal bereikbaar voor de pers via respectievelijk de persverantwoordelijke en de woordvoerder.

Met de opening van 'De Loketten', onlangs vernieuwd, hopen we echt een Vlaamse ontmoetingsplaats in Brussel te hebben met een maximale publieksfunctie. Met die prachtig gerenoveerde site blijft het Vlaams Parlement inzetten op initiatieven zoals tentoonstellingen en poëzieavonden.

Het Vlaams Parlement beschikt over een uitstekende vergaderaccommodatie die zeker ter beschikking wordt gesteld. Maar er moet, naast financiële randvoorwaarden en personeelsinzet, ook gekeken worden naar de meerwaarde van de evenementen die in ons huis plaatsvinden, op de eerste plaats voor het parlement zelf. De link met en de meerwaarde voor het Vlaams Parlement (het evenement moet maatschappelijk waardevol zijn) zal in de toekomst een belangrijk selectiecriteria zijn.

Wat de externe communicatie betreft, nemen we opnieuw het idee op om een informatiefilm (dvd) over het Vlaams Parlement te maken, geschikt om zowel aan binnenlandse bezoekers (vooral gericht op scholen) als aan buitenlandse bezoekers te tonen. Daarnaast ligt het in de bedoeling om op vrij korte termijn de bestaande informatiebrochures over het Vlaams Parlement op te frissen en te actualiseren, en ze in verscheidene talen ter beschikking te stellen.

Tot slot, wat interne communicatie betreft, streven we naar een verbeterd en meer laagdrempelig intranet. Ons doelpubliek, de parlementaire gemeenschap, moet op deze wijze nog sneller en accurater op de hoogte zijn van de parlementaire werking in commissies en plenaire vergadering.

Het Vlaams Parlement internationaal

Meer dan in het verleden, moeten we ernaar streven het Vlaams Parlement te promoten als één van de visitekaartjes van Vlaanderen. Concreet betekent het dat buitenlandse delegaties – ambassadeurs of buitenlandse parlementaire delegaties – met de nodige zorg en eerbied ontvangen worden. Het ontvangen van buitenlandse delegaties vergt dat er op korte termijn meer aandacht besteed wordt aan het protocol.

Wat de buitenlandse werking van het Vlaams Parlement betreft, streven we ernaar dat de dienst Europa verder onze volksvertegenwoordigers zal enthousiasmeren om meer aandacht te hebben voor de Europese dimensie. De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking zal het voortouw nemen om die aandacht te kanaliseren zodat meer gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om zelf te participeren in de Europese besluitvorming. Zelf streven we ernaar om via het instrument van de Commissie voor Reglement en Samenwerking meer intense contacten te leggen met andere (binnenlandse en buitenlandse) parlementen. De contacten met het Waals Parlement zullen een eerste proefproject zijn. Wat de CALRE (Conférence des Assemblées législatives régionales d'Europe) betreft, blijft het Vlaams Parlement een aanwezigheidspolitiek voeren. Op korte termijn streven we naar intensere contacten met grotere regionale en autonome parlementen zoals Wallonië, Catalonië, Schotland, Baskenland en een aantal Duitse Länder.

Interne organisatie van het parlement

Een modern parlement vereist een moderne en professionele administratie die klantgerichtheid, resultaatgerichtheid en een zuinige, effectieve en efficiënte inzet van de financiële en personele middelen als belangrijkste leidraad heeft. Het Algemeen Secretariaat van het Vlaams Parlement heeft de voorbije jaren belangrijke stappen in de richting van een modernisering en professionalisering ondernomen. Die lijn zal ook in de legislatuur 2009-2014 worden aangehouden. Het moderne HR-beleid wordt dus voortgezet zonder evenwel te bruuskeren. We streven naar een 'slim' personeelsbeleid dat als doel heeft de functieinhoud en de taken van het personeel van het Algemeen Secretariaat in de eerste plaats af te stemmen op de behoeften van de Vlaamse volksvertegenwoordigers. Dat betekent dat er, meer dan nu het geval is, directieoverschrijdend gewerkt zal worden. Zo moeten de commissiesecretarissen intenser met het Parlementair Informatiecentrum (PI) samenwerken om meer op maat gesneden informatie en service te leveren aan alle volksvertegenwoordigers. De Legistieke cel zal samen met het PI een actieve bijdrage moeten leveren om het Vlaams Parlement verder om te vormen tot een 'slimme decreetgever'. Er zal ook meer vraaggestuurd gewerkt worden. Het Opleidingsloket zal een meer op maat gesneden aanbod dat aangepast is aan de dagelijkse behoeften van de volksvertegenwoordigers, moeten uitwerken.

De verdere digitalisering van de werkprocessen en de verdere omvorming van het Vlaams Parlement tot een e-parlement zijn andere hoofdopdrachten voor de volgende jaren. Daarbij kan ook onderzocht worden in hoeverre de eigen drukkerij van het Vlaams Parlement ingeschakeld kan worden om 'on demand' drukwerk af te leveren.

We rekenen op de actieve medewerking van de Directieraad om een belangrijke strategische doelstelling, met name de implementatie van de communicatiestrategie van het Vlaams Parlement, te helpen realiseren.

De afronding van het nieuwe personeelsbeleid dat in 2007 in de steigers werd gezet, is een opdracht voor deze legislatuur. Een verlonings- en bevorderingsbeleid dat gebaseerd is op functieweging, is daarvan een belangrijk element. Even essentieel is dat het management van het Algemeen Secretariaat meer ruimte krijgt om het personeel op een flexibele manier in te zetten. We verwachten dat de Directieraad dat personeelsbeleid in nauwe samenwerking met de personeelsraad zal uitwerken en dat er daarvoor een draagvlak gezocht wordt bij het personeel. We verwachten van het management en het personeel dat ze zich akkoord verklaren met de bewegingen rond organisatie en de werking van overheden zoals die zich ook bij andere Vlaamse overheden voordoen. Het parlement kan daarin een voorbeeldfunctie vervullen.

Er zal de volgende jaren weinig budgettaire marge zijn om voor de nieuwe opdrachten ook extra financiële en personele middelen ter beschikking te stellen. De Directieraad zal dan ook verder moeten inzetten op efficiëntiewinsten in de dagelijkse werking. Analyse van werkprocessen met het oog op stroomlijning van processen enerzijds en het zoeken naar synergieën met andere processen anderzijds zullen noodzakelijk zijn. Het Bureau en het Uitgebreid Bureau verwachten dat ze op een transparante manier door het management van het Algemeen Secretariaat op de hoogte gehouden worden van het reilen en zeilen in het Algemeen Secretariaat. Daarvoor is een verdere ontwikkeling van verschillende vormen van managementrapportage noodzakelijk. Er zal tussen de vier directies op een constructieve manier samengewerkt moeten worden en daarbij is een coherente communicatiestrategie naar het personeel noodzakelijk.

Wat de ecologische voetafdruk van het parlement betreft, nemen we ons voor om met het Vlaams Parlement een voorbeeldfunctie te vervullen. De vorige legislatuur werden er al compenserende maatregelen genomen voor de CO₂-uitstoot van buitenlandse reizen. We willen nog verder gaan: we streven ernaar om van het Vlaams Parlement een klimaatneutrale 'excellente onderneming' van Vlaanderen te maken. Concreet gáán we voor klimaatneutraliteit door het opstellen van een klimaatplan op basis van een energieaudit en een milieu-impactaudit (ook met betrekking tot de voeding in onze restaurants en de catering). We plannen ook een mobiliteitsaudit. Op basis van die audits en het klimaatplan kunnen we gepaste maatregelen nemen en een compensatieregeling uitwerken. Het spreekt vanzelf dat het parlement zijn belasting van milieu en klimaat compenseert (compenseren van vliegtuig-, trein- en autoreizen, maar ook compenseren van de dagelijkse werking). Compensatie moet bij voorkeur binnenslands gebeuren, bij voorkeur met voorbeeldinitiatieven. Zo zal voorgesteld worden om vliegtuigreizen te compenseren door voor hetzelfde bedrag te investeren in zaken die zorgen voor een additionele reductie van CO₂-uitstoot.

Het Vlaams Parlement en de staatshervorming

In het verleden heeft het Vlaams Parlement initiatieven getroffen inzake de verdere staatshervorming. In de legislatuur 1995-1999 nam het parlement, na een insteek van de toenmalige regering-Vandenbrande II, een voortrekkersrol en werden de vijf resoluties door het Vlaams Parlement als programmapunten naar voren geschoven. In de voorbije legislatuur heeft het parlement zich eerder afwachtend opgesteld.

We pleiten ervoor om op het ogenblik dat er opnieuw werk gemaakt wordt van de staatshervorming, binnen het Vlaams Parlement een opvolgingscommissie Staatshervorming in het leven te roepen.

