

Bijdrage van de Vlaamse Overheid aan het Belgisch Ontwerpbegrotingsplan in het kader van verordening (EU) nr. 473/2013

In 2018 legt de Vlaamse regering voor de tweede keer op rij in deze regeerperiode een begroting met een structureel evenwicht voor. De Vlaamse begroting ligt hiermee in lijn met de doelstellingen waartoe de Vlaamse Regering zich in haar bijdrage aan de voorgaande Stabiliteitsprogramma's engageerde.

2018 is een bijzonder begrotingsjaar daar de afrekening van de middelen uit de bijzondere financieringswet (ingevolge de herziening van de autonomiefactor) voorzien is, hetgeen resulteert in een door de Hoge Raad voor Financiën toegestaan nominaal tekort van 1 miljard euro. Daarnaast opteert de Vlaamse Regering er voor om bij het aftoetsten van de evenwichtsdoelstelling geen rekening te houden met de bouwuitgaven gerelateerd aan de Oosterweelverbinding en met de investeringsuitgaven m.b.t. de A1/A3 ziekenhuisinfrastructuur die reeds voor de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de 6^{de} Staatshervorming gerealiseerd werden. Ook van het negatief begrotingseffect van de schuldovername van gemeenten in het kader van de vrijwillige fusies wordt abstractie gemaakt bij het aftoetsen van het structureel begrotingsevenwicht, gelet op het feit dat dit negatief effect tot een even groot positief effect bij de gemeenten leidt.

De beleidsruimte die de Vlaamse Regering kan inzetten is significant uitgebreid door de betere vooruitzichten inzake economische groei. De Vlaamse Regering heeft er voor gekozen om de beleidsruimte in te vullen met extra investeringen en beleidsimpulsen op vlak van welzijn, onderzoek en ontwikkeling, mobiliteit, openbare werken en onderwijs.

Meer concreet wordt er voor 373,8 miljoen euro aan nieuwe beleidsruimte gecreëerd, waarvan een ruim deel voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Deze middelen zullen aangewend worden om de in het Regeerakkoord aangegane engagementen verder vorm te geven. Samen met de voorziene impulsen in vorige begrotingsjaren is er dan ook reeds 1,175 miljard euro van de bij het begin van de regeerperiode voorziene 1,5 miljard aan nieuw beleid opgestart. Binnen dit totale bedrag van 1,175 miljard euro, wordt er ook voor 610 miljoen euro aan nieuwe investeringen opgestart.

Naast de engagementen in het kader van het regeerakkoord wordt de beschikbare ruimte ook aangewend om de onvoorziene uitgaven ten gevolge de droogte- en vorstrampen in 2017 te vereffenen en cao-onderhandelingen op te starten.

Ook op het vlak van alternatieve financiering en kredietverlening en participaties wordt er een bijkomende inspanning gedaan. Het investeringsbudget voor de nieuwe PPS scholenbouw wordt bijkomend verhoogd van 300 naar 550 miljoen euro. Daarnaast wordt volop verder ingezet op de leningverstrekking in het kader van de sociale woningbouw. In totaal wordt hiervoor 285 miljoen euro aan extra leningen voorzien. Om een coherent Vlaams mobiliteitsbeleid rond combimobiliteit mogelijk te maken trekken we 100 miljoen euro uit om beter te kunnen participeren in de uitbouw van geïntegreerde mobiliteitsknooppunten, zoals randparkings. We investeren bijkomend 75 miljoen euro in beloftevolle vernieuwende industriële ondernemingen. Een overzicht gaat als bijlage (bijlage 1).

Tegelijk met de begrotingsopmaak 2018 heeft de Vlaamse regering beslist om de buffer van 100 miljoen euro die in 2017 werd aangelegd, nu reeds in 2017 vrij te geven en zelfs nog bijkomend uit te breiden met 35 miljoen euro omwille van beter dan verwachte ontvangstenramingen. Al deze middelen worden ingezet voor eenmalige uitgaven en extra impulsen in 2017.

Tot slot heeft de Vlaamse regering ook een belangrijke beslissing genomen met betrekking tot het energiebeleid. Na de recente vernietiging door het Grondwettelijk Hof van de verhoogde energieheffing diende een structurele oplossing uitgewerkt te worden om de omschakeling naar een meer hernieuwbare en duurzame energiebevoorrading alle kansen te geven. De Vlaamse regering wil daartoe de overschotten op de groenestroom- en warmtekrachtcertificatenmarkt wegwerken en het bereiken van de hernieuwbare energiedoelstellingen veilig stellen. Om dit beleid te financieren worden de groenestroomquota aangepast en aanvullend wordt een beperkte bijdrage a rato van 5 euro per gezin gevraagd, met uitzondering van de beschermde gebruikers. Het gros van de middelen die met de vernieuwde energieheffing worden opgehaald, zullen worden ingezet voor het opkopen van de overschotten van groenestroomcertificaten. Wel nieuw is dat een klein deel van de middelen van de heffing zal worden voorbehouden voor het verstrekken van investeringssteun met het oog op de bouw van kleine windturbines en het installeren van batterijtechnologie.

In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de creatie en invulling van de netto-beleidsruimte van de Vlaamse Regering.

(in miljoen euro)	
Evenwichtsbegroting BA 2017 (1)	2,4
Uitgaven buiten begrotingsdoelstelling (2)	73,7
Vorderingensaldo BO2017 (3=1-2)	-71,4
Evolutie ongewijzigd beleid (4 = a-b+c+d)	-750,4
<i>Ontvangsten (a)</i>	-292,1
<i>Uitgaven (b)</i>	534,6
<i>ESR-correcties (c)</i>	57,2
<i>Onderbenutting (d)</i>	19,1
Vorderingensaldo BO2018 bij ongewijzigd beleid (5=3+4)	-821,7
Nieuw beleid	-394,8
<i>Investeringsimpulsen (140 mio euro in beleidskredieten)</i>	-21,0
<i>Andere nieuwe beleidsimpulsen (beleids- en betaalkredieten)</i>	-373,8
<i>Meerontvangst vernieuwde energieheffing</i>	72,7
<i>Extra aankoop certificaten GSC, kleine windmolens en batterijen</i>	-72,7
Vorderingensaldo BO 2018	-1.216,5
Uitgaven buiten evenwichtsdoelstelling	1.218,1
<i>Correctie afrekening 2018 (herziening autonomiefactor)</i>	1.005,0
<i>Correctie schuldovername gemeenten</i>	96,7
<i>Correctie bouwkost Oosterweel</i>	76,5
<i>Correctie reeds gerealiseerde investeringen ziekenhuisinfrastructuur</i>	40,0
Evenwichtsdoelstelling BO 2018	1,5