

Ontwerpverklaring van Innsbruck (18-20 oktober 2009)

1. Herzieningsverdrag

De voorzitters en voorzitters hopen, dat het ratificeringsproces voortgezet wordt en dat het verdrag zo snel mogelijk van kracht zal kunnen worden.

CALRE acht een uitgebreide, open en participatieve reflectie over de toekomst van Europa noodzakelijk.

Teneinde meer transparantie, efficiëntie en deelname te bereiken, is er vooral een versteviging van de rechten van het parlement op regionaal, nationaal en Europees niveau nodig.

Het herzieningsverdrag bevat een grote vooruitgang voor de regio's, namelijk

- de erkenning van het regionale en lokale zelfbestuur,
- de uitbreiding van het subsidiariteitsbeginsel met inbegrip van de lokale en regionale bestuurslichamen,
- de betere afbakening van de bevoegdheden,
- het vroegwaarschuwingssysteem voor de subsidiariteitcontrole,
- de erkenning van de regionale parlementen met wetgevingsbevoegdheid in het subsidiariteitprotocol,
- de rechtsvordering van het Comité van de Regio's bij overtredingen van het subsidiariteitsbeginsel.

2. Rol van de regionale parlementen

De Europese eenwording moet van onder naar boven geschieden.

De regionale parlementen zijn het best geschikte niveau voor het overwinnen van de vervreemding die ontstaan is tussen de bevolking en de Europese Unie.

Daarom verzoekt de CALRE de Europese instellingen om permanente mechanismen in het leven te roepen voor de medewerking van de Europese regio's – in het bijzonder ook de provincies en regio's met bijzondere statuten.

3. Regionale politiek

Uitgangspunten zijn hier vooral de programma's Regionaal Concurrentievermogen, Interreg alsmede het belangrijkste deel van het ELFPO (Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling)-programma. Er moet speciale aandacht worden besteed aan de onderhandelingen voor de structuurfondsen met het oog op de periode 2014-2020.

Naar de mening van de voorzitters en voorzitters moet de toekomstige financiële structuur met betrekking tot de regionale EU-politiek zich concentreren op die gebieden die een "Europese meerwaarde" tot stand brengen ten gunste van een meer solidaire en duurzame ontwikkeling.

4. Handvest van de regionale democratie

Europa heeft sterke democratische structuren nodig.

De voorzitters en voorzitters komen er bij hun nationale regeringen voor op het Handvest van de regionale democratie zo snel mogelijk te ratificeren.

Ze verzoeken de voor de lokale en regionale democratie verantwoordelijke minister van de Raad van Europa dit ontwerp van de Congres van Lokale en Regionale Besturen van Europa tijdens de conferentie op 16/17 november 2009 in Utrecht te bespreken en aan te nemen.

Mocht er in Utrecht geen overeenstemming bereikt kunnen worden over het Handvest van de regionale democratie, dan mag er in geen geval een stap terug worden gezet ten opzichte van de in de ministerconferentie van Helsinki bereikte stellingnames. In dit geval verzoeken de voorzitters en voorzitters de minister een referentiekader voor de regionale democratie aan te nemen en daarin de in Helsinki gerealiseerde besluiten te concretiseren.

5. Subsidiariteitsbeginsel – Controle en procedure

Het subsidiariteitsbeginsel is van fundamenteel belang, veelomvattend en geldt voor alle niveaus en niet alleen in de verhouding tussen de EU en de lidstaten. De EU is verplicht het subsidiariteitsbeginsel uit zichzelf in acht te nemen bij al haar besluiten.

De regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid in het bijzonder zijn ertoe geroepen het subsidiariteitsbeginsel te bewaken.

De voorzitters en voorzitters verwelkomen het door de Europese Commissie sinds september 2006 ingevoerde de-facto vroegwaarschuwingssysteem.

De efficiënte omzetting en controle van het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel vragen de uitbreiding van de dialoog en de samenwerking met de Europese Commissie alsmede de versterkte coördinatie en afstemming met de parlementen op nationaal en Europees niveau.

De voorzitters en voorzitters verwachten dat de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid zo betrokken worden bij de procedure in de verschillende lidstaten, dat zij tijdig en efficiënt stelling kunnen nemen in de Europese regelgevingprocedure. Zij verzoeken de nationale parlementen procedures voor informatie, consultatie en inachtneming van de standpunten te ontwikkelen.

6. Rechtsvordering bij het Europees Hof van Justitie

Op deze basis moet niet alleen aan het Comité van de Regio's en de "Tweede Kamer van de nationale parlementen", maar ook aan de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid het recht verleend worden om binnen hun bevoegdheidsdomeinen rechtsmiddelen in te stellen bij het Europese Hof van Justitie. De rechtsvordering van het Comité van de Regio's bij het Europese Hof van Justitie in de vorm van een minderheidsrecht worden ingesteld.

7. De samenwerking met de Raad van Europa en het Comité van de Regio's

De voorzitters en voorzitters verwelkomen de tussen CALRE, het Congres van de lokale en regionale besturen en het Comité van de Regio's gesloten samenwerkingsovereenkomst. ("Tripartite Agreement").

De voorzitters en voorzitters verzoeken de rol te versterken van de interregionale groepen van de regio's met wetgevende bevoegdheid in het Comité van de Regio's en in het Congres van de lokale en regionale besturen.

De voorzitters en voorzitters van de CALRE verplichten zich om samen met het Congres van de lokale en regionale besturen en het Comité van de Regio's de regionalisering en de democratie in Europa verder te ontwikkelen.

8. Samenwerking met de Europese instellingen

De voorzitters en voorzitters vragen met aandrang dat de interparlementaire Europese structuren worden opgesteld naar de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid.

Met het oog op de verkiezing van het Europese Parlement in 2009 hebben de voorzitters en voorzitters er zich voor ingezet om met hun regionale parlementen en de Europese volksvertegenwoordigers gemeenschappelijke bijeenkomsten en acties te organiseren om de bevolking opmerkzaam te maken op het belang van deze verkiezingen.

9. Multi Level Governance

Elk bestuursniveau kan en moet zijn bijdrage leveren aan de opbouw van een gemeenschappelijk Europa.

Multi Level Governance betekent de verankering en uitoefening van bevoegdheden op het daarvoor best geschikte niveau met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel.

De betrokkenheid van de Europese regionale parlementen bij de bevolking is van onschatbare waarde. Rond tweederde van de besluiten van de EU worden door de lokale en regionale publiekrechtelijke lichamen in regelgeving omgezet. Het gaat hier vooral om de democratische deelname van de bevolking aan het Europese eenwordingsproces.

Daarom vragen de regionale parlementen met wetgevingsbevoegdheid dat zij direct worden betrokken in het Europese besluitvormings- en integratieproces.

Terwijl op Europees niveau de regeringen van de lidstaten een belangrijke invloed hebben op de te treffen besluiten, staan de regionale parlementen tot nu toe amper effectieve controlemechanismen ter beschikking. Dit maakt de Europese besluitvormingen voor bevolking niet transparant, veroorzaakte een toenemende vervreemding tussen hen en de Europese organen en bevorderde het democratische deficit van de EU.

10. Conclusie

De voorzitters en voorzitters verzoeken de presidenten van de CALRE deze verklaring te overhandigen aan de organen en instellingen van de Europese Unie, de Raad van Europa en de andere Europese samenwerkingsverbanden.