

VLAAMSE REGERING



MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Dossierfiches – Pools EU-voorzitterschap

Inleiding

In het kader van de Vlaamse voorbereidingen voor het Belgisch EU-voorzitterschap tijdens de tweede jaarhelft van 2010, werden er in juni 2010 de voor Vlaanderen belangrijkste dossiers op EU-niveau toegelicht in een mededeling aan de Vlaamse Regering (VR/2010/18.06/med.0304). In juli 2010 kondigde ik aan ook na het Belgisch EU-voorzitterschap de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement te blijven informeren over de ontwikkelingen in Europese dossiers. Dit voornemen werd herhaald in de Beleidsbrief Buitenlands Beleid 2011: *“Van zodra de Europese Commissie de beleidsintenties van het werkprogramma 2010 heeft omgezet in beleidsvoorstellen zal ik van de voor Vlaanderen primordiale beleidsdomeinoverschrijdende dossiers uitgebreide dossierfiches laten maken.”*¹

Concreet worden dergelijke dossiers geselecteerd door het werkprogramma van de Commissie² te confronteren met het werkprogramma van het inkomende Raadsvoorzitterschap. Deze koppeling is nodig omdat de roterende Raadsvoorzitter tot op zekere hoogte een eigen invulling kan geven aan het werkprogramma van de Europese Commissie. Door zowel het programma van de Commissie als van de Raad in overweging te nemen, kan de Europese agenda adequaat worden voorspeld en opgevolgd.

De oefening werd een eerste keer uitgevoerd bij de start van het Hongaarse EU-voorzitterschap tijdens het eerste semester van 2011, in de vorm van een mededeling aan de Vlaamse Regering (VR/2011/18.02/med.0100). In dit document werden de hoofdlijnen geschetst van het Hongaarse EU-voorzitterschap (januari - juni 2011) gevolgd door een opsomming van de voornaamste beleidsdomeinoverschrijdende dossiers. In die mededeling engageerde ik me om tweemaal per jaar – bij elk intredend EU-voorzitterschap – dossierfiches over te maken aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

De voorliggende mededeling bespreekt dus het Poolse voorzitterschapsprogramma gevolgd door een geactualiseerde lijst van fiches over de voornaamste beleidsdomein-

¹ Zie Beleidsbrief Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking, 22 oktober 2010, p. 26

² Zie werkprogramma van de Europese Commissie http://ec.europa.eu/atwork/programmes/docs/cwp2011_annex_nl.pdf

overschrijdende dossiers. De onderscheiden secties in de lijst met de dossierfiches volgt de indeling van werkprogramma 2010 van de Europese Commissie³.

Deze mededeling wordt best samen gelezen met de maandelijks mededelingen⁴ aan de Vlaamse Regering over de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie die in de loop van de tweede helft van 2011 zullen worden gepubliceerd.

Pools voorzitterschapsprogramma

Algemeen

Met het einde van het Hongaarse EU-voorzitterschap op 30 juni 2011 wordt eveneens het Spaanse-Belgische-Hongaarse trio-voorzitterschap afgesloten en treedt er een nieuw trio aan met Polen, Denemarken en Cyprus. In hun gezamenlijk 18-maanden programma vormt de implementatie van de Europa 2020-strategie de rode draad in hun werkzaamheden, waarbij de discussie over het Meerjarig Financieel Kader (voor het EU-budget na 2013) een prominente plaats inneemt.

De drie landen hebben ook te kennen gegeven dat ze de Raad Algemene Zaken (RAZ) wensen op te waarderen door er de regeringsleiders te laten zetelen, in plaats van de ministers voor Buitenlandse Zaken. Op die manier wordt gezorgd voor een optimale voorbereiding van de Europese Raad en kunnen (brede, transversale) onderwerpen met een grote impact zoals het Meerjarig Financieel Kader (MFK), het Cohesiebeleid en de uitbreidingsdossiers terdege opgenomen worden. Ze vrezen dat wanneer de RAZ wordt bevolkt door ministers voor Buitenlandse en/of Europese Zaken, de echte besprekingen over bijvoorbeeld het MFK, niet langer in de RAZ zouden gebeuren maar meer nog in de achterkamertjes en ad hoc vergaderingen tussen eerste ministers.

Polen beet de spits af bij het nieuwe trio-voorzitterschap en startte op 1 juli 2011 als raadsvoorzitter, en dit voor de eerste maal sinds het land in 2004 toetrad tot de Unie. Het feit dat de Polen reeds in juli 2008 begonnen met de voorbereidingen toont meteen hun ambitie om er een degelijk en succesvol voorzitterschap van te maken.

Op inhoudelijk vlak richt het Poolse EU-voorzitterschap zich op drie grote assen: een welvarend Europa, een veilig Europa en een open Europa. Binnen dat algemene kader willen de Polen zich op de volgende grote dossiers richten: de verdere integratie van de interne markt, het EU budget na 2013 (met linken naar het Cohesiebeleid en het Gemeenschappelijke Landbouwbeleid), het Oostelijk Partnerschapsprogramma, energie(zekerheid), en defensie en de relatie met de NAVO.

Welvarend Europa

Na de afgelopen periode waarin er veel aandacht ging naar de oprichting van nieuwe mechanismen en instellingen voor een beter economisch bestuur, wenst Polen de Europese economische groei aan te wakkeren door de uitbouw van een meer competitief Europa. De verdere ontwikkeling van de interne markt staat daarbij voorop, met onder meer de uitvoering van de 'Single Market Act', aandacht voor de dienstensector en de elektronische markt. Daarnaast wil het Poolse EU-voorzitterschap inzetten op innovatie, met onder meer de verdere uitvoering van het Europa 2020-vlaggenschip 'Innovatie Unie', een beter gebruik van intellectueel kapitaal en samenwerking tussen onderwijsinstellingen en de bedrijfs wereld.

Polen zal verder de onderhandelingen opstarten voor de Europese meerjarenbegroting 2014-2020, dat door Warschau wordt beschouwd als een investeringsinstrument voor

³ Zie werkprogramma van de Europese Commissie http://ec.europa.eu/atwork/programmes/docs/cwp2011_nl.pdf

⁴ Zie overzicht van de maandelijks mededelingen <http://iv.vlaanderen.be/nlapps/docs/default.asp?fid=467>

Europese groei, met het cohesiebeleid als voornaamste middel van het EU-investeringsbeleid en de Europa 2020-strategie als belangrijkste doel. Het cohesiebeleid, het meerjarig financieel kader en de uitvoering van de 'Single Market Act' zijn allen gewichtige dossiers waaraan specifieke dossierfiches zijn gewijd.

Veilig Europa

Een tweede algemene ambitie van het Poolse EU-voorzitterschap is om de Unie meer zekerheid en veiligheid te bieden: op financieel vlak door de economische 'governance' verder te versterken, inzake energie door te werken aan het extern energiebeleid en energiezekerheid, en op vlak van grenscontrole en migratie door de werking van het Schengenverdrag en Frontex te evalueren in het licht van recente ontwikkelingen aan de buitengrenzen. Een ander aspect is de voedselzekerheid en voedselveiligheid, en daarmee ook de discussie over de toekomst van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

Ook veiligheidsbeleid sensu stricto zal belicht worden door Warschau met aandacht voor het versterken van de militaire en civiele capaciteiten van de Unie, en de dialoog met de NAVO. Over de economische governance en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid werden reeds eerder dossierfiches opgesteld, die nu werden geactualiseerd.

Open Europa

De laatste as in het Poolse programma is gericht op het externe beleid van de Unie, waarbij de relatie met Oost-Europa prioritair naar voren wordt geschoven. Zo wil Warschau het Oostelijk Partnerschap een extra stimulus geven, vooruitgang boeken inzake visa-liberalisering, associatieakkoorden en vrijhandelszones met Oekraïne en Moldavië bereiken, sectorale samenwerking uitdiepen en een nieuw samenwerkingskader met Rusland voorbereiden. De omwentelingen in de Arabische wereld kunnen de Poolse aandacht voor het nabuurschapsbeleid nog versterken. Traditioneel krijgt ook nog het uitbreidingsproces de nodige aandacht in het voorzitterschapsprogramma, waarbij de ondertekening van de toetredingsonderhandelingen met Kroatië centraal staat.

Dossierfiches

Bijgevoegde fiches bieden in een kort bestek de relevante informatie over de respectieve dossiers. Naast de officiële benamingen en kenmerken worden ook de links naar gespecialiseerde EU-websites (Prelex en Oeuil) opgenomen. Er wordt ook aangegeven welke actoren in de Raad en het Europees Parlement actief zijn, en welke beslissingsprocedure gevolgd wordt. Verder treft u een korte samenvatting van het dossier aan alsook een beschrijving van de wijze waarop het intra-Vlaams en intra-Belgisch overleg wordt georganiseerd. Ten slotte worden ook de gevolgen qua regelgeving voor Vlaanderen geschetst, wordt ingegaan op Vlaamse standpuntformulering en eventuele knelpunten. In de fiches werden enkel die cellen opgenomen waarvoor de betrokken beleidsdomeinen informatie hebben aangeleverd. Het is belangrijk op te merken dat achter de weerhouden horizontale dossiers vaak een veelheid aan concrete initiatieven schuil gaan. In deze mededeling vindt u een algemene beschrijving van de horizontale dossiers aangevuld met een verwijzing naar de concrete initiatieven indien relevant vanuit Vlaams oogpunt.



Kris Peeters,
Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

BIJLAGE: Dossierfiches Poolse EU-voorzitterschap

DOSSIERFICHES POOLSE EU-VOORZITTERSCHAP

NR. FICHE	THEMA	TREKKER	BETROKKE NE
Macro-economisch bestuur			
1	Economische governance	FB	DAR, IV
Slimme groei			
2	Vlaggenschip "Innovatie Unie"	EWI	DAR, IV, CJSM, WVG, LNE, MOW, OV, BZ, LV
3	Vlaggenschip "Jeugd in Beweging"	OV	CJSM, WSE
4	Vlaggenschip "Digitale Agenda"	BZ	CJSM, OV, WVG, EWI
Duurzame groei			
5	Stappenplan naar een concurrerende koolstofarme economie in 2050	LNE	LV, EWI, RWO, MOW, DAR
6	Vlaggenschip "Efficiënt gebruik van hulpbronnen"	LNE	MOW, LV, EWI, DAR
7	Gemeenschappelijk Landbouwbeleid op weg naar 2020	LV	LNE, IV, RWO
8	Voorstel voor herziening Gemeenschappelijk Visserijbeleid	LV	LNE, IV
9	RIO+20 VN-conferentie Duurzame Ontwikkeling 2012	DAR	LNE, EWI, WSE
Inclusieve groei			
10	Vlaggenschip "Nieuwe vaardigheden en banen"	WSE	OV, WVG, CJSM
11	Vlaggenschip "Platform tegen armoede"	WVG	WSE, CJSM, OV, DAR
12	Het Cohesiebeleid na 2013	IV	Alle beleidsdomeinen
Potentieel van de Single Market voor groei			
13	Akte voor de Interne Markt	EWI	IV, BZ, LNE, MOW, WSE, WVG
14	Geïntegreerd Industriebeleid	EWI	LNE, MOW
Een modern budget voor de toekomst van Europa			
15	Voorstel voor meerjare financieel kader (MFK)	IV	Alle beleidsdomeinen